

УДК 930

Рахимов Н.Ш.*

преподаватель кафедры «Общественно-гуманитарные науки»
ТашГУ узбекского языка и литературы имени Алишера Навои. Ташкент, Узбекистан

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Автор корреспонденции: annurtas@mail.ru

Аннотация: В статье представлена проводимая политика в Республики Узбекистан, направленная на формирование правового демократического общества, основанного на открытой и прозрачной деятельности, развитой многопартийной системы. В этих условиях изучение, анализ и обобщение исторического опыта истории нашего государства является важной задачей для историков, политиков, этнографов, где необходимо извлечь из них необходимые уроки и донести их до общественности. В то же время, в целях правильной оценки деятельности государственного аппарата и государственности Республики Хорезм, Хорезмской цивилизации, политических, социальных процессов, происходивших в первой четверти XX века, исследуются причины возникновения, развития и ликвидации Хорезмской Народной Советской республики, которая жила в течение 1920-1924 годов. В ХНСР освещена деятельность созданных министерств и политических лидеров, а также влияния центра на политическую систему и деятельность Республики Хорезм.

Ключевые слова: Свобода, независимость, социальные процессы, политические лидеры, Младохивинцы, Временное правительство, Хорезмская Народная Советская Республика, Совет Народных Назиров.

Общетюркская государственность, в том числе узбекская государственность имеет почти трехтысячелетнюю историю, за этот период на территории Центральной Азии развивались и были ликвидированы государства, значительно отстающие от мирового развития из-за внутренних конфликтов, религиозной нетерпимости.

Если разделить структуру управления узбекской государственности на территориальную, то государства Хорезмского региона (эти государства занимали земли на юге до территории Хорасана (Северо-Восточный Иран и Южный Туркменистан), на севере до Волжских земель (Идил – Урал), на западе до Каспийского моря, на востоке до государств исторического Согда (обл. Бухара, Самарканд, Кермине / Центральной Узбекистан). Государства, существовавшие на территориях современного Узбекистана (т.е. Среднеазиатского Междуречья – Амударья-Сырдарья). Такое разделение государственности можно объяснить тем, что культуры, существовавшие на каждой территории, были подняты на уровень отдельной цивилизации.

В нашем исследовании подчеркивается, что неотъемлемой частью нашей государственности является Хорезмская цивилизация, причины возникновения, развития и ликвидации Хорезмской Народной Советской Республики, существовавшей в течение 1920-1924 годов. Прежде всего, остановимся на факторах, способствующих возникновению хорезмской государственности.

Во-первых, это структура традиций государственности в Хорезмском регионе, оппозиционное движение против существующего режима, формирование просвещенной интеллигенции (младохивинцы), ослабление репутации хана и усиление недоверия народа к политике хана, ликвидация царской России, достижение сотрудничества со своими партнерами, движение просветительского движения джадидов на пути к достижению своих целей – все эти факторы ослабили Хивинское ханство.

В августе 1914 года в Хорезме была образована партия “младохивинцев”

возглавляемая Палваннияз Хаджи Юсуповым¹. Младо хивинцы ставят перед собой такие цели, как проведение реформ в рамках существующей структуры, улучшение школьного образования, ограничение власти хана. В 1915-1916 годах против независимости Хивинского ханства произошло восстание туркменом во главе с Джунаидханом. В восстании против существующего ханского режима приняли участие все слои населения узбеки, туркмены, казахи. "Младохивинцы" поддержали антиправительственное движение. После Февральской революции 1917 года русские солдаты, находившиеся в Хивинском ханстве, организовали в Хивинском гарнизоне свой Совет, как и в России. Вновь образованный Совет русских и хивинцев был за свержение ханского режима. Благодаря поддержке Советов "молодые хивинцы" добились успеха в подписании манифеста, состоящего из собственных требований от имени Палваннияза Хаджи Юсупова, министра Шаликарова² против неограниченной власти ханского режима Асфандиярхана³.

Палваннияз Хаджи Юсупов и Хусайнбек Матмурадov избрали "Временное правительство", которое стало управлять страной. Опасаясь политических событий в России, свержения правительства и событий в Хиве, хан был вынужден принять требования молодых хивинцев и подписать подготовленный им манифест. В первом пункте манифеста, состоящего из семи функций, говорилось: "...Я дал "Идараи махфират" моим верным гражданам, чтобы они по своему усмотрению управляли страной даже в соответствии с шариатом в соответствии с тогдашней тактикой. Так что пусть они будут избирать по совету своих граждан столько, сколько захотят, и будут поклоняться справедливым людям, которые сами захотят работать в правительстве"⁴.

Палваннияз Хаджи Юсупов и Хусайнбек Матмурадov⁵ избрали "Идараи махфират". Управление страной было передано этому недавно созданному офису. Манифест, подписанный ханом, был обнародован 6 апреля 1917 года на площади Арк в Хиве.

15 апреля 1917 года они потребовали от хана подписания Манифеста, который был обнародован еще 6 апреля 1917 года на площади Арк в Хиве, с требованиями - усовершенствовать систему правления; реализация идеи по организации национальных новометодных школ; установить жесткий контроль за расходованием государственных средств, построить железную дорогу и наладить почтово-телеграфную систему.

Деятельность правительства молодых хивинцев длилась недолго. Сторонники Ханского правительства, опираясь на помощь советских военачальников и влиятельных религиозных деятелей, 23 мая 1917 года распустили "Временное правительство", используя усилия молодых хиванцев, направленные на то, чтобы сделать страну независимой от советской идеологии, а не от религиозных учреждений.

Представители молодых хивинцев Палваннияз Хаджи Юсупов, Назир Шаликов,ов,

¹ Юсупов Палваннияз Хаджи, (1861 Хива 1936.14.5) - крупный представитель джадидского движения в Хорезме, основатель партии «Младохивинцев», государственный деятель. Председатель Революционного Комитета молодых хивинцев. Начальник туркменского отдела Народного комиссариата по делам национальностей Туркестанской АССР (1919). После свержения Хивинского ханства (1 февраля 1920 года), первый председатель вновь образованного Совета Министров Хорезмской Народной Советской Республики

² Шаликов Назир предводитель движения «Младохивинцев», один из создателей «Проекта реформ» управления.

³ Асфандиярхан (?-1918) – Хивинский хан (1910-18). После смерти своего отца Мухаммад Рахимхан II взомел на престол при поддержке русского царского правительства (1910). В 1910, 1914 годы учился в Петербурге.

⁴ Эшов Б. История узбекской государственности и управления. Ташкент, 2012. С. 416.

⁵ В августе 1914 года при формировании партии "Младохивинцев" Хусайнбек Матмурадov был в одном ряду с такими людьми, как Палваннияз Хаджи Юсупов, Бабанияз Джуманиязов, Назир Шаликов, Бабаахун Салимов. Особенно большую роль в событиях 6 апреля 1917 года сыграл Манифест, одобренный Исфадиерханом среди населения, собравшегося на площади Арк в Хиве, и в составлении "Идараи машрутия".

Бабаахун Салимов, Джуманияз Султанмуратов, Бабаджан Якубов и другие покинули город, переехали в Турткуль, Чарджоу и Ташкент с целью сохранения жизни. Уход русских войск из Хивы в январе 1918 года позволяет Джунаидхану снова захватить Хиву. Резкое недовольство чиновников и религиозных лидеров, учитывая, что ситуация в Хиве может быть маргинализирована, а в Хивинском ханстве – единственная правительственная династия, сохранявшая власть Асфандиярхана совершает переворот во главе с предводителем туркменских племен Джунаидханом. 30 сентября 1918 года на месте Асфандиярхана будет посажен брат Асфандияра Саид Абдулахан. Однако на практике управление властью полностью переходит в руки Джунаидхана. Даже в период правления Джунаидхана Хивинское ханство стремилось сохранить свою деятельность как независимое государство. Правление Джунаидхана завершилось завоеванием советской власти 1 февраля 1920 года Хивой. 2 февраля Саид Абдуллахан отказался от престола. Вся власть в ханстве перешла в руки Временного революционного правительства, состоящего из пяти человек. Председатель правительства – Джуманияз Султанмуратов, Бабаахун и Джалалахун Салимов – были назначены верховными религиозными представителями, Кушмамедхон Сапаев и Мулла Хажимухамедов – членами правительства. 9 апреля 1920 года в состав Временного революционного правительства были введены отраслевые министерства. Шайхутдин Хасанов – военный назир, Палваннияз Хаджи Юсупов – назир государственного контроля, Эльчин Кари Джаббаркулов – назир народного хозяйства, Мулла Бекджан Рахманов – назир народной культуры и просвещения, Бабаахун Салимов – назир юстиции. Кроме того, были пересмотрены дела государственного управления, суда и юстиции. Специальным постановлением правительства были созданы Верховный революционный суд и Министерство юстиции. Членами Верховного революционного суда были назначены Алиджан Акчурин Раис, Кушмамедхон Сапаев и Бабаахун Салимов. Организованное в Хиве Управление специальной милиции, занимающееся вопросами поддержания дисциплины и борьбы с преступностью, возглавил министр Назир Шаликаров. По указу Временного революционного правительства все наказания, связанные с пытками, побоями и смертью, были отменены.

27-30 апреля 1920 года в Хиве состоялся первый всенародный Курултай народных представителей⁶. 80 из 200 представителей, принявших участие в Курултае, были представителями туркменского населения. На съезде было принято решение о создании на территории Хивинского ханства Хорезмской Народной Советской республики, утверждены Конституция, государственный герб и флаг РСФСР. В первой Конституции РСФСР к вопросу о государственном устройстве был выделен отдельный раздел. В нем определены органы государственной власти и управления, порядок организации местных услуг, структура, их полномочия. Решение важнейших дел республики было признано соответствующим всенародному Курултаю народных представителей, являющемуся высшим органом власти. Руководство республики избирается курултаем и отчетывается перед ним. Меджлис, состоящий из 15 человек, был возложен на Совет Народных назиров⁷. В состав Совета народных Назиров вошли: Палваннияз Хаджи Юсупов – председатель ХНСР; Джуманияз Султанмуратов – первая должность председателя ХНСР; Кушмамедхан Сапаев – вторая должность председателя ХНСР; Бабаахун Салимов – судья; Бекчан Рахманов – назир просвещения; Эшан (кары) Жаббаркулов – назир народного хозяйства; Матпанбай Мадрахимов – финансовый назир; Худайберган Деванов – надзиратель государственного контроля; Шакиров – военный назир; министр Шаликаров – назир внутренних дел; Шамурад бахши – Назир здравоохранения; Гуламалихан Бахадир – назир социального обеспечения; Хаким Бабаджанов – назир Зираата (сельское хозяйство); Абдулвахид Карыев – назир назиров; Хужамухаммедов – назир.

Организованное правительство стремилось действовать как независимое

⁶ Мамаджанов М.К. Социально-экономические преобразования и развитие экономики Хорезмской Народной Советской Республики. Ташкент: «Фан», 1974. С. 21.

⁷ Эшов Б. История узбекской государственности и управления. Ташкент., 2012. С. 419.

государство, опираясь на свою Конституцию в управлении ХНСР⁸. В Конституции РСФСР закреплены вопросы организации обороны республики, работы фонда, правового положения иностранных граждан, активных и пассивных избирательных прав, лиц, лишенных избирательных прав, избирательного порядка, экономической политики, имущества потомков хана и хана, флага и герба Республики⁹. Эта Конституция предоставила всем гражданам ХНСР право на свободу слова, пресса, проведение собраний, создание организаций независимо от пола, профессии и национальности. Несмотря на то, что эти права были закреплены законом, ситуация в республике не позволяла гражданам пользоваться предоставленными правами.

В конституции также закреплена административная структура республики¹⁰. ХНСР разделена на 22 округа. Это: Дарганата, Питнак, Хазарасп, Бешарык, Ханка, Новый Ургенч, Гурлан, Кыпчак, Мангыт, Кылычбай, Манак, Ташхавуз, Пурсу, Ходжейли, Кухня Ургенч, Кунград, Хива, Змея, Газават, Шават, Хытай, Спаржа. В мае 1920 года в этих районах также были созданы советы, в каждом из которых избирались члены совета из 5-7 человек. В районах проживания 5 туркмен, 3 казахов и каракалпаков, в которых проживало 15 узбеков, были избраны Советы, в махаллях каждого района избраны старейшины¹¹.

28 мая 1920 года состоялась первый Всесоюзный съезд Хорезмской Коммунистической партии. Учредителем съезда выступила редакция газеты "Новости". Председатель партии избран А. Акчурун¹². В состав вошли также и члены партии "Молодые хивинцев", они проделали большую работу, направленную на установление демократического режима в стране, на независимое управление республикой. В течение трех месяцев делегация ХНСР под председательством комиссара по развитию Бабаахуна Салимова находилась в Москве и Петрограде и 13 сентября 1920 года достигла подписания экономических и политических договоров между РСФСР и ХНСР¹³. В экономическом соглашении, состоящем из 24 статей Союзного договора и 15 статей, правительство РСФСР признало независимость и неприкосновенность РСФСР. Все банки, заводы, фабрики, торговые предприятия и т. д., построенные русскими капиталистами в период Российской империи на территории Хивинского ханства, были определены как собственность СССР. Согласно этому документу, РСФСР считалась независимым государством и соглашалась не вмешиваться во внутренние дела друг друга наравне с Советской Россией.

Независимая политика, указанная в договорах и проводимая руководителями правительства РСФСР, подвергалась давлению со стороны большевистских лидеров в центре и советского руководства на территории РСФСР. Новое правительство ХНСР отрицало политику роспуска частной собственности, земель фонда, религиозных учреждений и стремилось развивать их деятельность. Советское правительство продвигает политику давления на правительство ХНСР, состоящее из представителей "молодых хивинцев" в Хорезме. Политика советского правительства в Хорезме была направлена на физическую потерю местных кадров, интеллигенции и людей с независимыми взглядами. ХНСР подтверждает идею о том, что в течение ближайших 5 лет председатели правительства республики – ХНСР были заменены десять раз.

15-23 мая 1921 года состоялся второй всенародный съезд советов. На курултае было создано специальное туркменское отделение в составе 7 человек. Его руководителем стал

⁸Хорезм в истории государственности Узбекистана. Ташкент, 2013. С. 252.

⁹ Пардаев А. Бухоро ва Хоразмдаги иктисодий кенгашлар фаолияти (1920-1924 йиллар). Т.ф.н. номзодлик диссертацияси автореферати. Т., 2012. Б. 19–21.

¹⁰ Мухамедбердыев К.Б. История Хорезмской революции. Ташкент: «Фан», 1986. С. 106.

¹¹ Сапаев Р. История создания и развития Казахско-Каракалпакской автономной области в составе Хорезмской Республики (1920-1924 гг.). Автореф. дисс. к.и.н. Нукус, 1999. С. 16.

¹² Мухамедбердыев К.Б. История Хорезмской революции ... С. 102.

¹³Абдуллаев М. Образование Хорезмской Народной Республики и основные этапы ее развития (1920-1924 гг.). Автореф.. дисс. к.и.н. Ташкент, 1950. С. 12.

Мулла Ураз Хужамухаммедов. Основной задачей данного отдела является изучение и улучшение отношений между семьями в экономических, политических, правовых, национальных, культурных вопросах на землях, где проживают туркмены, повышение деловой активности народа, развитие земледелия и животноводства в регионах их проживания, развитие ремесленничества и повышение их культуры.

На втором Всесоюзном съезде Советов были внесены дополнения и изменения в Конституцию ХНСР. В соответствии с ним были укреплены полномочия всенародного Курултая и принятия Конституции СССР, были изменены границы, относящихся к СССР, установление и изменение денежно-весовых размеров, установление связей с зарубежными странами, решение вопросов войны и мира, заключение долговых, таможенных, торговых и финансовых договоров, установление общих планов народного хозяйства на территории СССР, установление государственного бюджета, государственное законодательство, судебное устройство, гражданское, уголовное судопроизводство, установление общегосударственных налогов и сборов¹⁴.

С первых месяцев, когда была создан СССР, идейно – политическая ситуация обострилась. Правительство и силы в демакратическом настроении, сформированные из "Младохивинцев", понимали местные условия и действовали в соответствии с обычаями и ценностями населения. Красная Армия, прибывшая из центра и ее начальники, коммунисты-большевики оказали абсолютно негативное влияние на социально-экономическую жизнь в ХНСР¹⁵. Они незаконно вмешивались во внутренние дела республики и осуществляли революционные меры, политику советизации, не принимая во внимание местные условия, настроение и волю народных масс.

Против этого многие местные руководящие кадры республики вели идейную борьбу за независимость, против несправедливости. Весной 1923 года назир Торгово-промышленной палаты РСФСР К. Нуруллаев был вызван в Хорезм и заключен в тюрьму за проявленную инициативу вмешательства в пользу ХНСР на переговорах с РСФСР. Летом и осенью 1923 года, по указаниям Советской России, в Республике Хорезм были проведены коренные реформы, а в октябре ХНСР был преобразован в Советскую Социалистическую Республику¹⁶.

Появившийся после революции ХНСР впоследствии оказался в сложном положении и полон противоречий. Вмешательство во внутренние дела Республики, недоверие к местным руководящим кадрам, создание рабочих мест без учета местных условий, планирование еще не подготовленной по указанию центра страны как "Социалистической Республики" нанесли огромный ущерб независимости, социально-экономическому и культурному развитию Хорезма. Идея национально-территориального размежевания границ не обошла и Республику Хорезм, расположенную в Средней Азии. Эту политику начали реализовывать в 1924 году. Очевидно, что попытки правительства ХНСР отказаться от участия в национальной политике территориального разграничения очевидны. Представители Хорезма высказывали мнение, что тюркские народы близки друг к другу, приводили другие доказательства. Тем не менее, Центр твердо стоял на своем решении о национально-территориальном разграничении и постепенно переходит к этому. Колониальные большевики продемонстрировали свое исполнение в управлении лозунгом "Разделяй и властвуй". В марте 1924 года в рамках республики были изданы: «судебные дела " туркменов, узбеков, киргизов... ведется по шариату, на национальных языках... учредитель: редакция газеты "Новости". 8 мая группа руководителей Хорезма направила в Центральный Комитет РКП «письмо о решении национального вопроса в Хорезме» с просьбой не включать Хорезм в его ограничение. Они обосновали свои взгляды тем, что республика находится далеко, экономически обособлена. Эту точку зрения поддержал

¹⁴ Хорезм в истории государственности Узбекистана ... С. 266-268.

¹⁵ Саидов Ш. Внешние отношения в торговые связи Хорезмской Народной Советской Республики (1920-1924 гг.). Автреф. дисс. к.и.н. Ташкент, 2003. С. 17-18, 23.

¹⁶ История Бухарской и Хорезмской народных Советских Республик. Москва: Наука, 1971. С. 106.

Центральный комитет Компартии Хорезма, в том числе Каландар Одинаев¹⁷. Дебаты становились все более жаркими. 12 июня 1924 года Политбюро ЦК РКП(б) вновь рассмотрело вопрос о границе в Средней Азии и принято окончательное решение о ее проведении. Хорезмская Республика не была включена в границы, но 26 июля 1924 года Хорезмская Компартия выразила свое согласие на введение республики в ее пределы.

Подводя итог, ХНСР, возникший после революции, в последующем стал интересен в исследованиях советского периода в исследовании краткосрочной административной и политической деятельности ХНСР, в исследованиях последних лет XX века. Мы считаем, что для достоверного освещения административной и политической деятельности молодого правительства Хорезмской НСР необходимо проанализировать и сопоставить с имеющимися у нас источниками архивные документы зарубежных стран, таких как Бухарская ССР, Туркестанская АССР, Россия, кроме стран СФСР, Финляндии, Швеции, Германии, Турции, Афганистана, Ирана. При этом целесообразно проводить совместные научные исследования с учеными этих зарубежных стран.

Список литературы:

1. Абдуллаев М. Образование Хорезмской Народной Республики и основные этапы ее развития (1920-1924 гг.). Автореф. дисс. к.и.н. Ташкент, 1950, 15 с.
2. Джуманиязов Р. Хорезм. Краткий очерк политической и социально-экономической истории 1920-1990 гг. Ургенч: Фан, 1991, 488 с.
3. История Бухарской и Хорезмской Народных Советских Республик. Москва: Наука, 1971, 254 с.
4. История Хорезмской Советской Республики (120-1924 гг.) Сборник документов. Ташкент: Фан, 1976, 328 с.
5. Каландаров Н. Образование и деятельность Хорезмской Коммунистической партии (1920-1924). Ташкент: Узбекистан, 1975, 328 с.
6. Мамаджанов М.К. Социально-экономические преобразования и развитие экономики Хорезмской Народной Советской Республики. Ташкент: «Фан», 1974, 156 с.
7. Мухамедбердыев К.Б. История Хорезмской революции. Ташкент: «Фан», 1986, 232 с.
8. Палванниёз Хаджи Юсупов. История молодой Хивы (Воспоминания). Ургенч: Хорезм, 2000, 488 с.
9. Пардаев А. Бухоро ва Хоразмдаги иқтисодий кенгашлар фаолияти (1920-1924 йиллар). Т.ф.н. номзодлик диссертацияси автореферати. Ташкент, 2012. 27 б.
10. Саидов Ш. Внешние отношения в торговые связи Хорезмской Народной Советской Республики (1920-1924 гг.). Автореф. дисс. к.и.н. Ташкент, 2003. 26 с. Сапаев Р. История создания и развития Казахско-Каракалпакской автономной области в составе Хорезмской Республики (1920-1924 гг.). Автореф. дисс. к.и.н. Нукус, 1999. 26 с.
11. Хамдамов Х. Распад Хивинского ханства и образование Хорезмской Народной Советской Республики. Ташкент: Уздавнашр, 1960, 192 с.
12. Хорезм в истории государственности Узбекистана. Ташкент, 2013, С. 336 с.
13. Эшов Б. История узбекской государственности и управления. Ташкент, 2012. С. 416.
14. Эшов Б. История узбекской государственности и управления. Ташкент, 2012. С. 419.

Abstract: Today, in Uzbekistan the Government is pursuing a policy aimed at raising a legal democratic society based on the principles of openness and transparency and developing a multi-party

¹⁷ Каландар Адинаев (1897-1938). До октября 1922 года работал представителем бюро Центральной Азии ЦК РКП в Амударьинской области, затем в Хорезме. В июле 1924 года К. Адинаев был снят с должности ответственного секретаря Хорезмской Компартии.

system. Studying, analyzing and summarizing the historical experience of the history of our state in this regard is an important task for historians to take the necessary lessons from them and bring them to the public. In this article, it is highlighted the modern history of Khorezm, an integral part of our statehood, also it is examined the reasons for the emergence, development and liquidation of the Khorezm People's Soviet Republic (PRKh), which existed during 1920-1920. Besides, in order to properly assess the activities of the state structure and ministers of the Peoples' Republic of Khorezm, the political, social processes taking place in the first quarter of the 20th Century in Khorezm, the activities of the established ministries and political leaders, as well as the influence of the Bolsheviks in the political activities of the PRKh.

Key words: “Young Khivans”, “Idarai mashrutia”, Khorezm People's Soviet Republic, Interim Revolutionary Government, People's Council of Ministers, Central Executive Committee

Түйін. Қазіргі таңда елімізде ашық және айқын қызметке негізделген құқықтық демократиялық қоғамды, сондай-ақ, көп партиялық жүйені дамытуға бағытталған саясат жүргізілуде. Мұндай жағдайда тарихшылар үшін біздің мемлекетіміздің тарихи тәжірибесін зерттеу, талдау және қорытынды жасау, олардан үлгі алып, көпшілікке ұсыну өте маңызды болып саналады.

Аталмыш мақалада Хорезм өркениеті және 1920-1924 жылдары өмір сүрген Хорезм Халықтық Совет Республикасының пайда болуы, дамуы және жойылу себептері туралы айтылады.

Сонымен қатар Хорезм Республикасының Мемлекеттік аппараты мен нәзірлерінің қызметін дұрыс бағалау үшін ХХКРда ХХ ғасырдың бірінші ширегінде болған саяси, әлеуметтік процестерді, құрылған министрліктер мен саяси көшбасшылардың қызметін, сондай-ақ ХХКРның саяси саладағы қызметін бағалауға қаратылады.

Түйін сөздер: «Жас Хиуалық», «Шығыс кеңсесі», Хорезм Халықтық Кеңесі Республикасы, Уақытша революциялық үкімет, Халық Нәзірлерінің Кеңесі, Орталық атқарушы комитет